

## Техническое задание

### Поддержка проведения оценки системы государственных закупок Республики Казахстан с использованием Методологии оценки систем закупок (MAPS)

#### (Национальный консультант)

#### 1. Контекст

Республика Казахстан продолжает повышать эффективность управления государственными ресурсами, в том числе посредством модернизации системы государственных закупок (далее - СГЗ). В целях поддержки реформ Министерство финансов Республики Казахстан намерено провести комплексную оценку СГЗ с использованием Методологии оценки систем закупок (Methodology for Assessing Procurement Systems - MAPS) при поддержке Евразийского фонда стабилизации и развития (ЕФСР).

Аналогичная оценка СГЗ Казахстана по MAPS была проведена в 2019 году и выявила ключевые области для улучшения и предоставила детальные рекомендации, направленные на повышение эффективности, прозрачности и конкурентоспособности системы.

Основная цель текущей оценки по MAPS — поддержать Правительство РК в совершенствовании системы государственных закупок. Для достижения этой цели в рамках оценки будет: (i) проведен сравнительный анализ национальной системы закупок на соответствие стандартам MAPS; (ii) выявлены сильные и слабые стороны СГЗ, идентифицированы основные риски и вероятные последствия их реализации в части вопроса эффективности СГЗ; и (iii) разработана стратегия реформ и план действий для повышения результативности закупок и достижения лучших экономических и социальных эффектов.

Оценка также включает анализ прогресса в реализации рекомендаций предыдущей оценки MAPS и, при необходимости, список корректирующих мер в отношении мероприятий, осуществляемым для реализации упомянутых рекомендаций.

Оценка будет охватывать только национальную систему государственных закупок и не будет распространяться на другие системы закупок, такие как система закупок АО «Национальный фонд благосостояния “Самрук-Қазына”».

Процесс оценки будет возглавлять международный индивидуальный консультант — эксперт по методологии MAPS. Для оказания помощи международному индивидуальному консультанту (далее - Международный эксперт) в проведении оценки будет привлечен опытный национальный индивидуальный консультант (далее - Национальный консультант). Настоящее техническое задание (далее - ТЗ) описывает детальные задачи привлекаемого Национального Консультанта.

#### 2. Цели

Целью данного задания является оказание помощи Международному эксперту при проведении оценки СГЗ РК на основе MAPS (редакция 2025 года) (далее — Оценка).

#### 3. Объем услуг

Национальный консультант предоставляет услуги в следующем объеме и порядке:

##### 3.1 Подготовительный этап.

Национальный консультант изучает методологию MAPS и результаты предыдущей оценки MAPS.

##### 3.2 Анализ и комментарии к Концепции оценки (Концепция).

Национальный консультант анализирует Концепцию и, среди прочего, предоставляет мнение о планируемых сроках проведения оценки, а также о составе Руководящего комитета (Assessment steering committee).

### 3.3 Сбор данных по СГЗ.

Национальный консультант собирает всю информацию, необходимую для Оценки, под руководством Международного эксперта и в соответствии с MAPS.

«Информация» включает следующее (но не ограничивается этим):

- Законы;
- Подзаконные акты;
- Национальные руководства/методические материалы;
- Судебная практика;
- Государственные отчеты;
- Результаты предыдущих оценок СГЗ;
- Аналитические данные;
- Фактические данные о закупках;
- Отзывы пользователей.

Процесс сбора данных должен:

- Следовать согласованной структуре, согласованной с требованиями индикаторов MAPS;
- Обеспечивать должное цитирование всех источников (название, орган-издатель, дата, ссылка или место хранения);
- Сопровождаться регулярным обновлением данных и передачей их Международному эксперту.

Национальный консультант инициирует и проводит опросы и интервью с заинтересованными сторонами, необходимые для всесторонней и комплексной оценки.

Окончательный перечень собираемой информации согласуется и утверждается Международным экспертом.

### 3.4 Проведение оценки.

Национальный консультант оказывает поддержку Международному эксперту в процессе анализа собранной информации и проведении Оценки путем применения MAPS и индикаторов MAPS с использованием следующего трехэтапного подхода:

Шаг	Описание	Номера пунктов <sup>1</sup>
Шаг 1	Анализ СГЗ с применением оценочных критериев, выраженных в качественных терминах (качественные индикаторы). Подготовка Матрицы индикаторов <sup>2</sup> , содержащей подробную информацию, относящуюся к сопоставлению - фактическая ситуация в сравнении с оценочными критериями, а также о текущих изменениях.	27–28
Шаг 2	Анализ СГЗ с применением определенного набора количественных индикаторов (как минимум — минимального набора, установленного MAPS).	29–31

<sup>1</sup> Ссылка на Руководство пользователя MAPS 2025 ([https://www.mapsinitiative.org/content/dam/maps-initiative/en/maps-methodology/main-methodology-documents/maps-user-guide-2025.pdf/\\_jcr\\_content/renditions/original./maps-user-guide-2025.pdf](https://www.mapsinitiative.org/content/dam/maps-initiative/en/maps-methodology/main-methodology-documents/maps-user-guide-2025.pdf/_jcr_content/renditions/original./maps-user-guide-2025.pdf)).

<sup>2</sup> Шаблон: Матрица индикаторов: <https://www.mapsinitiative.org/content/dam/maps-initiative/en/maps-methodology/guidance-documents/templates/maps-indicator-matrix-en.docx>

Шаг	Описание	Номера пунктов <sup>1</sup>
	Подготовка описательного отчета с изложением выводов по результатам количественного анализа.	
Шаг 3	<p>Анализ и выявление существенных пробелов (gap analysis).</p> <p>Поиндикаторы, в которых выявлены существенные недостатки (“substantive gap”), должны быть четко отмечены, чтобы подчеркнуть необходимость разработки адекватных мер по повышению качества и эффективности СГЗ.</p> <p>В случае выявления обстоятельств, которые, вероятно, будут препятствовать принятию адекватных мер по совершенствованию СГЗ, им должны присваиваться «красные флаги». «Красные флаги» призваны выделить любой элемент, существенно препятствующий достижению основных целей государственных закупок и который нельзя напрямую или косвенно нивелировать средствами СГЗ.</p>	32–36

\*Более подробное описание трехэтапного подхода приведено в Руководстве пользователя методологии MAPS 2025.

После завершения оценки Национальный консультант оказывает поддержку Международному эксперту при валидации результатов оценки с участием ключевых заинтересованных сторон и при разработке рекомендаций для среднесрочной национальной стратегии реформирования государственных закупок.

### 3.5 Подготовка Отчета по оценке MAPS.

Национальный консультант оказывает содействие Международному эксперту в подготовке и финализации Отчета по оценке.

## 4. Распределение ролей и ответственности

Во избежание дублирования и для прояснения предлагается следующее разграничение ответственности:

- Международный эксперт: руководит процессом оценки, обеспечивает методологическое соответствие стандартам MAPS 2025, проверяет (валидирует) выводы и отвечает за подготовку и окончательное утверждение результатов оценки.
- Национальный консультант: собирает и систематизирует данные, проводит интервью на местных языках (русский и казахский), готовит черновые материалы, координирует взаимодействие с местными заинтересованными сторонами, документирует валидационные семинары (Validation workshop) и отвечает за организационные вопросы.
- Совместно: участвуют во встречах с заинтересованными сторонами и в валидационных семинарах (Validation workshop), готовят Отчет по оценке и сопутствующие документы, разрабатывают рекомендации.

## 5. Дополнительная информация

Содействие Международному эксперту включает (но не ограничивается):

- Консультации по СГЗ РК;
- Получение необходимой информации (документы, данные и т.д.);
- Поддержку взаимодействия с госорганами, частным сектором и бизнес-ассоциациями, общественными объединениями и т.п. (включая перевод по необходимости на английский, русский и казахский в процессе коммуникаций);

- Подготовку проектов документов, подлежащих написанию в ходе оценки в соответствии с MAPS.

Оценка проводится в соответствии с MAPS обновленной в 2025 году. Языком всех услуг является английский.

Правительство РК, Руководящий комитет, оценочная команда и ЕФСР будут оказывать поддержку Национальному консультанту при выполнении задания. Поддержка включает, помимо прочего, предоставление площадок для семинаров и встреч, содействие взаимодействию с заинтересованными сторонами, предоставление доступных документов, выполнение административных функций.

Международный эксперт консультирует Национального консультанта по вопросам методологии MAPS и процесса оценки.

Национальный консультант должен:

- Еженедельно предоставлять Международному эксперту и ЕФСР обновленную информацию о ходе работы и проблемных вопросах;
- Оказывать содействие в сборе, структурировании и базовом анализе данных о закупках под руководством Международного эксперта;
- Незамедлительно информировать ЕФСР об обстоятельствах, способных повлиять на своевременность или качество выполнения задания, и по возможности предлагать решения;
- Отвечать на запросы о предоставлении информации или разъяснений в течение двух (2) календарных дней, если иное не согласовано;
- Участвовать в регулярных координационных звонках/встречах, назначаемых оценочной командой.

Всего ожидается, что вклад Национального консультанта составит до 140 рабочих дней. Место оказания услуг: г. Астана, Республика Казахстан.

Индикативная последовательность действий (план-график) приведена в Приложении 1.

## **6. Результаты (Deliverables)**

Результат 1 — Ежемесячные отчеты об оказанных услугах. Каждый ежемесячный отчет должен включать:

- Краткое описание задач, выполненных в отчетный период (с указанием количества затраченных человеко-дней);
- Перечень собранных документов и данных с указанием источников;
- Краткое описание взаимодействий с заинтересованными сторонами (встречи, интервью, семинары);
- Выявленные проблемы/риски и предложенные меры по их минимизации.

Результат 2 — Итоговый отчет об оказанных услугах. Итоговый отчет должен включать:

- Комплексное резюме вклада Национального Консультанта;
- Сводный перечень всех собранных документов/данных;
- Краткое описание оказанной поддержки Международному эксперту в анализе и подготовке отчетности.

Все результаты предоставляются на английском языке в письменной (электронной) форме. Электронный формат: проекты документов — .docx, .xlsx; финальные документы — .pdf и .docx (необходимо оба формата).

## **7. Квалификационные требования**

К Национальному консультанту предъявляются следующие требования:

- Высшее образование в одной из следующих областей: экономика, государственное управление, право, управление проектами, социальные науки, бизнес-администрирование, инженерия или смежные дисциплины;
- Не менее 7 лет опыта в сфере государственных закупок;
- Не менее 7 лет опыта взаимодействия с широким кругом заинтересованных сторон, включая руководителей госорганов, организации гражданского общества и предприятия частного сектора;
- Хороший опыт в сфере реформ государственных закупок, законодательства о закупках, институциональных и операционных аспектах СГЗ;
- Отличное знание СГЗ РК;
- Свободное владение казахским/русским и английским языками.

